

经济信息摘编

2025 年第 13 期（总第 138 期）

信保研究院编

2025 年 7 月 15 日

本期目录

1. 习近平主持中共中央政治局第二十一次集体学习..... 2
2. 国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》..... 4
3. 市场监管总局、工业和信息化部印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》..... 5
4. 证监会：促进要素向最有潜力的领域高效集聚..... 6
5. 上交所发布《科创板上市公司自律监管指引第 5 号——科创成长层》..... 8

6.上半年新发放风险共担转贷款同比增长近 20%.....	9
7.三季度地方专项债发行可能加快节奏.....	9
8.信长星主持召开省委全面深化改革委员会会议.....	10

1. 【习近平主持中共中央政治局第二十一集体学习】

中共中央政治局 6 月 30 日下午就健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制进行第二十一集体学习。中共中央总书记习近平代表党中央，向全国广大共产党员致以“七一”的节日问候！他在主持学习时强调，自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。推进党的自我革命，要在提高认识、增强党性、规范权力运行、从严监督执纪、履行管党治党责任等方面进一步落实到位。

中央纪委国家监委党风政风监督室主任赵保国同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来，党中央以八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持以上率下、从中央政治局带头做起，坚持问

题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。

习近平强调，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都应该有自我革命的责任。领导干部首先是高级干部更要在自我革命上以身作则。

习近平指出，推进自我革命，必须固本培元、增强党性。增强党性，重在坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求；积极投身中国式现代化建设实践，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为民造福中升华道德境界；积极参加党内政治生活，勇于自我省察，自觉接受党组织教育和各方面监督。选人用人要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。

习近平强调，反腐败必须规范权力运行。要健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板。要严格制度执行，全面贯彻民主集中制，全过程监督权力运行。党员干部要时刻牢记一切权力都是人民赋予的，

始终敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。

习近平指出，从严监督执纪是党的自我革命的利器，对违纪违法问题必须坚决处理。要把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调。要强化党组织日常监督，切实提高穿透力和有效性。要加大风腐同查同治力度，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，向全党释放一严到底、寸步不让的信号，形成震慑效应。

习近平强调，管党治党的主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等构成完整的责任链条，每一种责任都要严格落实。各级领导干部作为“关键少数”，要坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

习近平指出，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，各级党组织要认真履行政治责任，勇于直面问题，督促整改到位，狠刹各种不正之风，完善作风建设常态化长效化机制，确保学习教育善始善终、取得实效。

2. 【国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》】

近日，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，在多个方面提出稳就业相关的政策举措。在稳定就业岗位方面，通知提出可对企业提高失业保险稳岗返还比例，

其中中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 60% 最高提至不超过 90%，大型企业返还比例由不超过 30% 最高提至不超过 50%，政策执行期限至今年年底。同时，有生产经营困难的企业，可按规定申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分，缓缴期间免收滞纳金。在扩岗吸纳就业方面，通知提出符合规定的企业，可获得一定比例的社会保险补贴。此外，对吸纳 16-24 岁登记失业青年就业，与其签订劳动合同并按规定为其足额缴纳失业保险费、工伤保险费、职工基本养老保险费 3 个月以上的企业和社会组织，按照每人不超过 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。在技能培训方面，通知鼓励各地将相关失业人员中有提升技能意愿的青年、农民工纳入技工院校招生范围，鼓励技工院校与企业合作开展订单定向培养班、企业冠名班培养。

3. 【市场监管总局、工业和信息化部印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》】

7 月 9 日，市场监管总局、工业和信息化部印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》。该方案以支撑产业新质生产力发展为目标，围绕重大计量需求梳理形成一批重点项目，依托重点单位进行协同攻关，切实解决产业发展中的关键计量问题，强化技术创新，优化资源配置，加快成果转化，推动“溯源链、创新链、产业链”融合发展，使计量成为促进产业新质生产力发展的催化器和引擎。其中提到，面向重大工程、国

防安全、新兴产业和民生保障等领域，聚焦先进钢铁、有色金属、无机非金属、高温合金、高性能铁磁材料、高性能纤维及复合材料、稀土功能材料、超高纯稀有金属材料、先进半导体材料和新型显示材料性能及成分控制、生产加工及应用等计量测试需求，开展专用计量测试装备、方法研制，建设质量技术基础公共计量服务平台和联盟，推动计量与产品标准、检测技术的有效衔接，完善新材料计量测试和质量评价体系，加强计量数据的管理和应用，提高新材料质量稳定性和服役寿命，降低生产成本，促进新材料产业基础能力提升。

4. 【证监会：促进要素向最有潜力的领域高效集聚】

近日，中国证监会党委召开扩大会议，深入学习习近平同志在福建工作期间的金融论述与实践启示，研究部署资本市场贯彻落实具体举措。证监会党委书记、主席吴清主持会议并讲话。会议强调，持续优化股债融资、并购重组等资本市场机制安排，促进要素向最有潜力的领域高效集聚，更好支持科技创新和产业创新融合发展。

会议强调，证监会系统要深入学习习近平同志在闽金融论述与实践启示，与学习习近平总书记关于金融工作重要论述以及关于资本市场一系列重要指示批示精神更好结合起来，深刻领悟贯穿其中的立场观点方法，深入践行“马上就办、真抓实干”的作风，不折不扣抓好贯彻落实。

一要统筹“两个结合”。深刻把握马克思主义金融理论的中国化实践，借鉴全球经验，立足国情市情，牢记“国之大者”，更好推动资本市场理论创新、实践创新、制度创新，毫不动摇走好中国特色金融发展之路。

二要统筹政治性与专业性。坚持旗帜鲜明讲政治，坚决维护党中央集中统一领导，把党的领导贯穿到资本市场改革发展稳定全过程、各方面。牢牢把握资本市场监管工作的政治性、人民性，坚持以专业性为支撑和载体，持续锤炼过硬专业本领，更好推进防风险、强监管、促高质量发展各项工作。

三要统筹效率与公平。持续优化股债融资、并购重组等资本市场机制安排，促进要素向最有潜力的领域高效集聚，更好支持科技创新和产业创新融合发展。牢记我国资本市场中小投资者众多的最大市情，不断完善投资者保护制度体系，坚决维护市场“三公”。

四要统筹对内改革与对外开放。深入推进以“两创板”改革为抓手的新一轮全面深化资本市场改革，不断以改革优制度、增活力。全力抓好资本市场自主开放重点举措落地，以做强主场为方向，持续提升A股市场吸引力、竞争力。

五要统筹发展与安全。始终把维护市场稳定作为监管工作首要任务，推动健全常态化稳市机制安排，平稳有序防控债券违约、私募基金等领域风险，为资本市场高质量发展创造更加良好的环境。

证监会党委委员，驻证监会纪检监察组负责同志，会机关各司局、上交所、深交所、北交所主要负责同志参加会议。

5. 【上交所发布《科创板上市公司自律监管指引第5号——科创成长层》】

7月13日，上交所发布《科创板上市公司自律监管指引第5号——科创成长层》。上交所相关负责人表示，这次改革没有针对未盈利企业纳入科创成长层设置额外的上市门槛，存量32家未盈利企业将自指引发布实施之日起进入科创成长层，新注册的未盈利企业将自上市之日起进入。科创成长层的上市公司，将会拥有统一的标识——股票简称后添加“U”。上交所表示，将重点抓好以下4个方面工作，推动改革尽快落地见效。一是坚守科创成长层定位。聚焦科创成长层的定位，突出更好支持优质未盈利科技型企业这个改革重点，把好准入关。二是科创成长层调出条件实施“新老划断”。存量企业调出条件保持不变，仍为上市后首次实现盈利；同时提高新注册未盈利企业调出条件，推动新上市公司加速技术研发和市场拓展。科创成长层企业按照规定发布符合调出条件的公告后，上交所原则上在2个交易日内将企业调出。上交所将加大调出前后的监管力度，强化上市公司日常监管和异常交易监管联动，严厉打击内幕交易、操纵市场等违法违规行为。三是强化风险导向信息披露。四是加强投资者适当性管理。本次改革没有对个人投资者参与科创成长层股票交易新增投资交易门槛，仍为具备“50万元资产+2年经验”的资金门槛和投资

经验即可。另外，投资者参与新注册科创成长层股票的申购、交易，需签署《科创成长层风险揭示书》。。

6. 【上半年新发放风险共担转贷款同比增长近 20%】

7月10日，中国进出口银行宣布，2025年上半年在中国新投放外贸领域贷款超6100亿元，旨在持续加大对外贸企业的支持力度。其中，新发放小微外贸企业风险共担转贷款超170亿元，同比增长近20%。2025年全球经济面临关税博弈、地缘冲突等多重挑战，中国外贸企业面临出口压力显著。在此背景下，中国进出口银行通过贷款支持帮助企业优化供应链、开拓新兴市场。此外，风险共担转贷款的快速增长，标志着政策性金融与商业金融的协同深化。例如，湖北的“4321”机制将担保公司风险敞口从100%降至30%，显著提升了银行放贷意愿；深圳通过“跨境电商保”共保体为企业提供信用保障，解决“有单不敢接”的问题。这种机制创新不仅降低了金融机构风险，更通过“融资+融智”模式（如中国进出口银行提供贸易金融、结算等一揽子服务），帮助小微企业提升合规能力和市场拓展效率。

7. 【三季度地方专项债发行可能加快节奏】

根据中诚信国际研究院统计，今年上半年全国累计发行地方债约54902亿元，同比增长约57.2%。据Wind数据统计，今年上半年，各地发行新增专项债规模约21607亿元，比上年同期增加44.7%，发行进度49.1%，比上年同期加快10.8个百分点，但不及2022年、2023年同期。今年上半年，地方政府新增专项债

券发行规模同比大幅增长，但节奏偏慢，对此，西南财经大学教授刘蓉表示有三个原因，包括化债任务优先、项目审核严格、资金用途调整。她指出，上半年用于置换存量隐性债务的特殊再融资专项债发行规模接近 1.8 万亿元，完成全年 2 万亿元额度的 90% 左右，这部分债券密集发行，在一定程度上影响了新增专项债的发行进度。其次，部分项目因前期准备不足、公益性不够或建设规模及投资可行性不足等，导致审批流程耗时较长，影响了新增专项债的发行进度。第三，去年 12 月的国办“52 号文”，对专项债券投向领域实行“负面清单”管理，相当于扩大了专项债资金的使用范围，如重启土地储备专项债、允许债券资金偿还中小企业欠款等。刘蓉表示，“这些新用途的项目安排和资金使用需要一定时间来规划和落实，使得发行进度有所放缓。”

8. 【信长星主持召开省委全面深化改革委员会会议】

7 月 7 日，省委全面深化改革委员会召开会议，深入学习贯彻习近平总书记近期关于全面深化改革的重要讲话重要指示精神，听取我省贯彻落实党的二十届三中全会部署的改革任务和中央深改委第三次会议审议的改革事项进展情况汇报，研究进一步推动贯彻落实的安排和措施。省委书记、省委深改委主任信长星主持会议并讲话。

省长、省委深改委副主任许昆林出席会议。

会议指出，今年以来，习近平总书记在参加全国人代会江苏

代表团审议和在地方考察、召开座谈会时，对进一步全面深化改革作出重要指示。我们要深入学习领会，持续深化理解认识，在谋划思路、部署任务、推动落实中主动对标对表，确保党中央各项决策部署落到实处、见到实效。会议听取了全面推进美丽江苏建设、加强生态环境分区管控、完善国有资本经营预算制度、加强专家参与公共决策行为监督管理等改革事项落实情况汇报，强调，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，高标准打好污染防治攻坚战，协同推进减污降碳扩绿增长，以高水平保护支撑高质量发展；有序扩大国有资本经营预算覆盖范围，提高资金使用效能；加强对专家队伍的监督管理和保障激励，引导他们聚焦中心大局、贴近决策需求，多谋良策、多出实招。

会议强调，党的二十届三中全会召开以来，全省各地各部门一手抓持续性改革举措的拓展深化，一手抓新部署改革任务的谋划推进，改革推进扎实有效，呈现蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。要深入贯彻落实习近平总书记对江苏作出的“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”重要指示，紧扣党的二十届三中全会部署的目标任务深化改革，一项一项抓好落实，按照时间节点往前推进，并着力推动重大改革举措、事项、项目与“十五五”发展规划更好协同起来。要聚焦事关全局的重点改革事项攻坚克难，明确优先序，把握时度效，加快实现有效破题、积厚成势。

要在抓好面上改革、共性任务的同时，立足自身特色，发挥比较优势，推出更多务实管用的改革举措，努力形成更多高质量的改革成果。要牢牢把握促进社会公平正义、增进人民福祉这一出发点和落脚点，从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，抓一件成一件，不断增强群众的改革获得感、满意度。