

经济信息摘编

2024年第15期（总第117期）

信保研究院编

2024年8月30日

本期目录

1. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议..... 2
2. 中国人民银行等八部门印发《关于进一步做好金融支持长江经济带绿色低碳高质量发展的指导意见》..... 3
3. 六部门将严控低收益市政基础设施资产违规举债..... 4
4. 最高人民法院研究制定《关于大型企业与中小企业约定以第三方支付款项为付款前提条款效力问题的批复》..... 5
5. 金融监管总局研究制定《小额贷款公司监督管理暂行办法（征求意见稿）》..... 7

6.市场流动性趋紧下信用债发行难度加大.....	8
7.财政压力下一些地方“砸锅卖铁”盘活存量资产.....	9
8.在重要领域美国对华的直接投资已降至冰点.....	10

1. 【习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议】

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平8月29日上午主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话。他强调，进一步全面深化改革是在新时代以来全面深化改革基础上推进的，具备坚实基础和有利条件。要运用好已有的改革成果和重要经验，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施。中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。会议审议通过了《中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会〈决定〉重要改革举措分工方案》、《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》等文件。会议强调，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了300多项重大改革举措。要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政

策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。会议指出，要优化改革推进落实机制，加强重大问题统筹协调。各牵头单位和参与单位要敢于担当、真抓实干，加强重大改革的调研论证，制定改革组织实施方案。要加强改革督察、评估问效、巡视巡察等工作，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。会议强调，党的十八大以来，党中央部署设立的22个自由贸易试验区，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。贯彻落实党的二十届三中全会部署，实施自由贸易试验区提升战略，目的是在更广领域、更深层次开展探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。要坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，鼓励先行先试，开展首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，增强对外贸易综合竞争力，促进投资自由化便利化，推动以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善。要统筹发展和安全，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升风险防控能力。

2. 【中国人民银行等八部门印发《关于进一步做好金融支持长江经济带绿色低碳高质量发展的指导意见》】

为贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展的重要指示批示精神，加大金融支持长江经济带绿色低碳高质量

发展力度，近日，经国务院同意，中国人民银行联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、金融监管总局、中国证监会和国家外汇局制定印发《关于进一步做好金融支持长江经济带绿色低碳高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》坚持生态优先、绿色发展，以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，进一步做好金融支持和服务工作，更好推动长江经济带绿色低碳高质量发展。《指导意见》从大力发展绿色金融，推动绿色金融与科技金融、数字金融协同发展，推动绿色金融与普惠金融、养老金融协同发展，扎实做好金融风险评估和防控工作等四方面提出 16 项重点任务，并提出加强组织领导、加强宣传引导、加强监督管理三项保障措施，对做好金融“五篇大文章”，推动长江经济带高质量发展具有重要意义。

下一步，中国人民银行将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，会同相关部门推动《指导意见》各项重点任务落地见效，为长江经济带高质量发展提供更有力的金融支撑。

3. 【六部门将严控低收益市政基础设施资产违规举债】

财政部、住房和城乡建设部、工业和信息化部、公安部、交通运输部、水利部等六部门近日印发《市政基础设施资产管理办法（试行）》（下称办法），支持和推动市政基础设施领域设备

更新。办法自 2024 年 9 月 1 日起施行。办法说，财政部门会同主管部门推进市政基础设施资产管理与预算管理有效衔接，将市政基础设施资产存量情况、养护维修情况以及绩效情况等作为项目建设维护资金安排的重要依据。主管部门、管护单位应当加强市政基础设施资产的有效盘活和高效利用。办法指出，主管部门应当根据城市发展规划、城市需求，结合财政承受能力，坚持绿色环保、节能高效、可持续发展理念，科学配置市政基础设施资产。形成市政基础设施资产的资金来源包括财政拨款、债券资金、单位自筹资金等，配置方式包括建设、购置、调剂、接受捐赠等。办法强调，政府投资建设的市政基础设施资产应当依法严格履行基本建设审批程序，落实资金来源，加强预算约束，防范政府债务风险。严禁为没有收益或收益不足的市政基础设施资产违法违规举债，不得增加隐性债务。通过发行地方政府专项债券建设的市政基础设施管护期间产生的有偿使用收入，按规定优先用于偿还对应项目的地方政府专项债券本息，不得挪作他用。

4. 【最高人民法院研究制定《关于大型企业与中小企业约定以第三方支付款项为付款前提条款效力问题的批复》】

8 月 27 日，最高人民法院发布《关于大型企业与中小企业约定以第三方支付款项为付款前提条款效力问题的批复》，明确对此类条款在效力上予以否定性评价。据了解，由于现行法律法规对此缺乏明确处罚措施，给相关部门的行政执法带来困难，中

小企业担心“赢了官司丢了业务”，不愿也不敢轻易采取司法手段维权，这类以第三方支付款项作为付款前提的“背靠背”条款，是引发相关款项支付纠纷的重要原因。从人民法院受理的案件看，具体案件办理中存在案件裁判标准不统一的情况，亟待对相关条款的效力认定、裁判标准予以统一。《批复》认为，大型企业在建设工程施工、采购货物或者服务过程中，与中小企业约定以收到第三方向其支付的款项为付款前提的，因其内容违反《保障中小企业款项支付条例》有关规定，人民法院应当根据民法典规定，认定该约定条款无效。《批复》同时明确，在认定合同约定条款无效后，人民法院应当根据案件具体情况，结合行业规范、双方交易习惯等，合理确定大型企业的付款期限及相应的违约责任。双方对欠付款项利息计付标准有约定的，按约定处理；约定违法或者没有约定的，按照全国银行间同业拆借中心公布的一年期贷款市场报价利率计息。大型企业以合同价款已包含对逾期付款补偿为由要求减轻违约责任，经审查抗辩理由成立的，人民法院可予支持。这是最高法落实党中央、国务院关于清理企业拖欠账款决策部署的一项重要司法举措，将进一步解决企业账款拖欠问题，保障中小企业公平参与市场竞争，依法维护企业合法权益，提振经营主体信心。

5. 【金融监管总局研究制定《小额贷款公司监督管理暂行办法（征求意见稿）》】

为规范小额贷款公司行为，加强监督管理，促进小额贷款公司稳健经营、健康发展，国家金融监督管理总局研究制定《小额贷款公司监督管理暂行办法（征求意见稿）》，23日正式向社会公开征求意见。

征求意见稿加强对小额贷款公司业务集中度的监管约束，规定小额贷款公司对同一借款人的各项贷款余额不得超过其净资产的10%，对同一借款人及其关联方的各项贷款余额不得超过其净资产的15%。网络小额贷款公司对单户用于消费的贷款余额不得超过人民币20万元，对单户用于生产经营的各项贷款余额不得超过人民币1000万元。

征求意见稿严禁小额贷款公司出租出借牌照等违规“通道”业务，要求不得使用合作机构的预存保证金等资金放贷，不得与无放贷资质的机构开展联合贷款，不得向无放贷资质的机构转让信贷资产。

征求意见稿对小额贷款公司的公司治理、风险管理、关联交易管理等内部控制制度提出明确要求，允许规模较小或者股东人数较少的小额贷款公司适当简化公司组织机构；明确资产风险分类要求，规定小额贷款公司应当将逾期90天及以上的贷款划分为不良贷款；针对网络小额贷款公司，强调使用独立的业务系统，

并应满足全流程线上操作、风险防控体系健全、符合网络与信息安全管理要求等条件。

征求意见稿对小额贷款公司信息披露、风险提示、营销宣传、客户信息采集使用等行为作出规范，明确禁止小额贷款公司捆绑销售或附加不合理条件、将贷款列为支付结算的默认选项、诱导过度负债和多头借贷、以违法或不正当手段催收等。

截至 2023 年末，全国共有小额贷款公司法人机构 6550 家，贷款余额 8431 亿元。其中，网络小额贷款公司 179 家，贷款余额 1739 亿元。

6. 【市场流动性趋紧下信用债发行难度加大】

8 月 19 日以来，信用债一级市场发行难度加大，认购倍数创近来新低，多只评级为 AAA 的国企信用债选择取消发行，或者发行利率大幅上行。企业预警通的统计数据显示，8 月 19 日至 23 日这周内取消发行的信用债券（包括公司债、企业债、债务融资工具和资产证券化产品）金额为 201.35 亿元，取消发行债券 25 只，一半以上是 AAA 级的国企，以城投债为主，创下一年来单周最大取消发行金额和最多只数，亦超过 6 月、7 月两个月取消发行金额之和。进入本周（8 月 26 日至 30 日），信用债取消发行仍在增加。据财新报道，从发行利率看，一位债市交易员表示，许多 AAA 国企（城投为主）的主体估值高于二级市场收益率 15-20BP 发行。“一些发行人因市场大幅波动直接选择

取消发行，比如沪电力、大唐集团等。”8月28日，AAA级四川国企蜀道投资集团发行20亿元10年期中期票据“24蜀道投资MNT012”，票面利率为2.7%，较此前的同期品种有所上行。一位债市投资经理指出，最近机构的信用债投标热情降温不少，“近期央行引导长期利率债收益率上行，市场流动性趋紧，导致利率债交易量下去了，然后投资者就不敢买信用债了，所以信用债的流动性也明显收紧。”

7. 【财政压力下一些地方“砸锅卖铁”盘活存量资产】

地方财政收支矛盾加大之下，不少地方加大盘活存量资产资源来增收。今年6月底重庆人大官网披露的重庆市发改委2023年工作情况报告中提出，会同市级相关部门编制“砸锅卖铁”盘活变现资产资源方案。重庆市沙坪坝区今年预算报告指出，2023年当地深入开展“砸锅卖铁”“壮士断腕”资产处置专项行动，深挖存量资产资源，有效盘活国有房屋资产、股权债权、土地资源等。存量资产资源盘活将会带来财政增收，这体现在非税收入（尤其是其中的国有资源资产有偿使用收入）和国有资本经营收入上。比如，重庆市财政局数据显示，2023年重庆市非税收入完成964.7亿元，增长15.9%。其中非税收入中的国有资源资产有偿使用收入约618亿元，同比增长25.3%。2024年前7个月重庆市非税收入完成584.1亿元，增长27.6%。吉林省财政厅数据显示，今年1-7月，全省非税收入247.6亿元，同比增长29.5%。其中，国

有资源（资产）有偿使用收入 108.7 亿元，增长 53.7%，主要是各地加大资源资产处置力度的拉动。黑龙江省财政厅数据显示，今年上半年当地非税收入完成 298 亿元，增长 9.9%。从非税收入看，国有资源（资产）有偿使用收入增长 11.3%，主要是各地加大资源资产处理力度带动。江西省财政厅数据显示，今年上半年当地非税收入完成 708.7 亿元，增长 9.4%，主要是各地积极盘活资源资产，带动国有资源资产有偿使用收入增加较多。

8. 【在重要领域美国对华的直接投资已降至冰点】

美国企业的中国业务正迎来转折点。IBM 等大型 IT 企业在缩小研发规模，通用汽车（GM）等汽车企业也减少投资。在中国经济低迷以及中美对立长期化的背景下，2023 年美国对华直接投资同比减少约 4 成。根据日经新闻的报道，从中美两国之间的直接投资来看，美国企业的“去中国化”十分明显。美国商务部的数据显示，2023 年美国对华直接投资（按现金流计算）为 51 亿美元，比上年减少约 4 成。如果直接投资是波动较大的统计数据的话，那么从稍长的时间跨度来看，同样呈现出减少趋势。2014 年美国对华投资超过 100 亿美元，在特朗普上台后对华采取强硬政策后，美国对华投资逐渐减少，自 2014 年以后的 10 年里减少了约 5 成。其中，两个领域值得引起关注，一是，在 IT、科学技术及法务等专业领域，美国对华的直接投资已连续 2 年出现负

增长；二是，在整个制造业领域，美国对华直接投资总体减少了3成，2023年汽车等“运输设备”同比下降99%，“机械”也大幅下降了9成。然而，美国力争国产化的EV电池和半导体材料仍大多依赖中国，半导体的关键材料镓的全球供应中，中国占98%，锗的全球供应中，中国占6成，EV电池7~8成依赖中国。为此，2023年，美国半导体大型企业美光科技（Micron Technology）投资陕西西安的工厂，希望通过与当地企业长达20年的合作安抚中国情绪。